

РЕШЕНИЕ

28 марта 2016 года

г. Пенза

Судья Октябрьского районного суда г. Пензы Половинко Н.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу директора МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы Лощинина Михаила Петровича на постановление начальника отдела охраны труда ГИТ в Пензенской области Сучилиной С.В. № 14/132 от 27.01.2016 года о привлечении МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Рахманинова, 39А, ОГРН 1025801219102, ИНН 5835034792 к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением начальника отдела охраны труда ГИТ в Пензенской области Сучилиной С.В. № 14/132 от 27.01.2016 года МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 120 000 рублей.

В постановлении указано, что согласно протоколу об административном правонарушении №14 от 26.01.2016 года в ходе проведения расследования несчастного случая, произошедшего с главным бухгалтером МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы Исаевой Ю.В. 22.01.2016 года было установлено, что Исаева Ю.В. не прошла обязательное психиатрическое освидетельствование. В нарушение ст. ст. 212, 213 ТК РФ, Постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 N 695 "О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности", «Перечня Медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности в условиях повышенной опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 N 377 главный бухгалтер Исаева Ю.В. допущена к исполнению трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательного психиатрического освидетельствования. В действиях МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

В жалобе директор МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы Лощинин М.П., выражая несогласие с вышеназванным постановлением, считая его незаконным, просит его отменить, производство по делу прекратить.

В судебном заседании директор МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы Лощинин М.П. доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме. Дополнительно пояснил, что МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы не является субъектом данного правонарушения, так как согласно Уставу по своему статусу является учреждением дополнительного образования и относиться к учебно-образовательным учреждениям, а не к учебно-воспитательным учреждениям.

В судебном заседании представитель Государственной инспекции труда в Пензенской области по доверенности Скачкова К.А. с жалобой не согласилась, указав, что постановление вынесено законно и обоснованно, оснований к его отмене не имеется.

Выслушав участвующих в деле лиц, изучив материалы административного дела, суд приходит к следующему.

В силу части 3 статьи 5.27.1 КоАП РФ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста десяти тысяч до ста тридцати тысяч рублей.

В соответствии с требованиями ст. 22 ТК РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Административная ответственность по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ наступает за допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательных психиатрических освидетельствований.

Согласно ч. 2 ст. 22 Трудового Кодекса РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

В соответствии с требованиями абз. 4 ч. 1 ст. 76 ТК РФ работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование), а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно абз. 12 ч. 2 ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить: в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права,

организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований.

Частью 6 ст. 213 ТК РФ установлено, что работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение требований ст. 213 ТК РФ Правительством РФ 23.09.2002 издано Постановлением N 695, которым утверждены "Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности" (далее - Правила).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 N 695 "О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности", Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Правительства РФ 28.04.1993 года N 377 "О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" в учебно-воспитательных учреждениях работники должны проходить обязательное психиатрическое освидетельствование.

На основании ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 273-ФЗ) к учебно-воспитательным учреждениям относятся образовательные организации для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода.

Как следует из материалов дела в ходе проведения расследования несчастного случая, произошедшего с главным бухгалтером МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы Исаевой Ю.В. 22.01.2016 года было установлено, что Исаева Ю.В. не прошла обязательное психиатрическое освидетельствование.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления 26.01.2016 года в отношении МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы протокола об административном правонарушении, постановления начальника отдела охраны труда ГИТ в Пензенской области Сучилиной С.В. № 14/132 от 27.01.2016 года и привлечения юридического лица к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

В силу ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Отсутствие события административного правонарушения означает, что не удалось установить самого факта наличия деяния, которое квалифицируется как административное правонарушение. Отсутствует само деяние, которое можно было бы соотнести с какой-либо правовой нормой, отсутствует такой признак административного правонарушения, как противоправность. Наличие состава административного правонарушения в конкретном деянии является единственным основанием наступления административной ответственности за его совершение. Элементами (признаками) состава административного правонарушения являются: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Объективная сторона состава характеризует проступок как антиобщественный акт внешнего поведения правонарушителя и включает в себя: противоправное деяние (действие или бездействие), наступившие вредные последствия и причинно-следственную связь (зависимость) между этим деянием и наступившими последствиями. Основным элементом субъективной стороны состава административного правонарушения является вина.

В соответствии с п.2 ст.2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и

норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ постановление об административном правонарушении должно быть мотивировано и содержать нормы права, в соответствии с которыми лицо привлекается к административной ответственности, содержать обстоятельства, установленные административным органом.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ обстоятельствами, подлежащими выяснению по делу об административном правонарушении, являются: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия, за которые настоящим кодексом или законом субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, виновность лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 2 ст. 30.6 КоАП РФ, при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом.

В рассматриваемом случае материалы дела не подтверждают вывод о том, что МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы является субъектом данного правонарушения. Поскольку в действиях МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, привлечение его к административной ответственности за данное правонарушение противоречит названным нормам права. В силу ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится решение об отмене

постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 30.4-30.8 КоАП РФ, судья

Р Е Ш И Л :

Жалобу директора МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы Лощинина Михаила Петровича на постановление начальника отдела охраны труда ГИТ в Пензенской области Сучиловой С.В. № 14/132 от 27.01.2016 года о привлечении МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ и назначении наказания в виде административного штрафа в размере 120 000 (ста двадцати тысяч) рублей удовлетворить.

Постановление начальника отдела охраны труда ГИТ в Пензенской области Сучиловой С.В. № 14/132 от 27.01.2016 года о привлечении МБУДО Детская музыкальная школа №7 г. Пензы к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ отменить, производство по данному делу об административном правонарушении, прекратить в связи с отсутствием в действиях МБУДО детская музыкальная школа №7 г. Пензы состава административного правонарушения.

Решение может быть обжаловано в Пензенский областной суд в течение 10 дней со дня получения его копии.

Судья:

и / и

